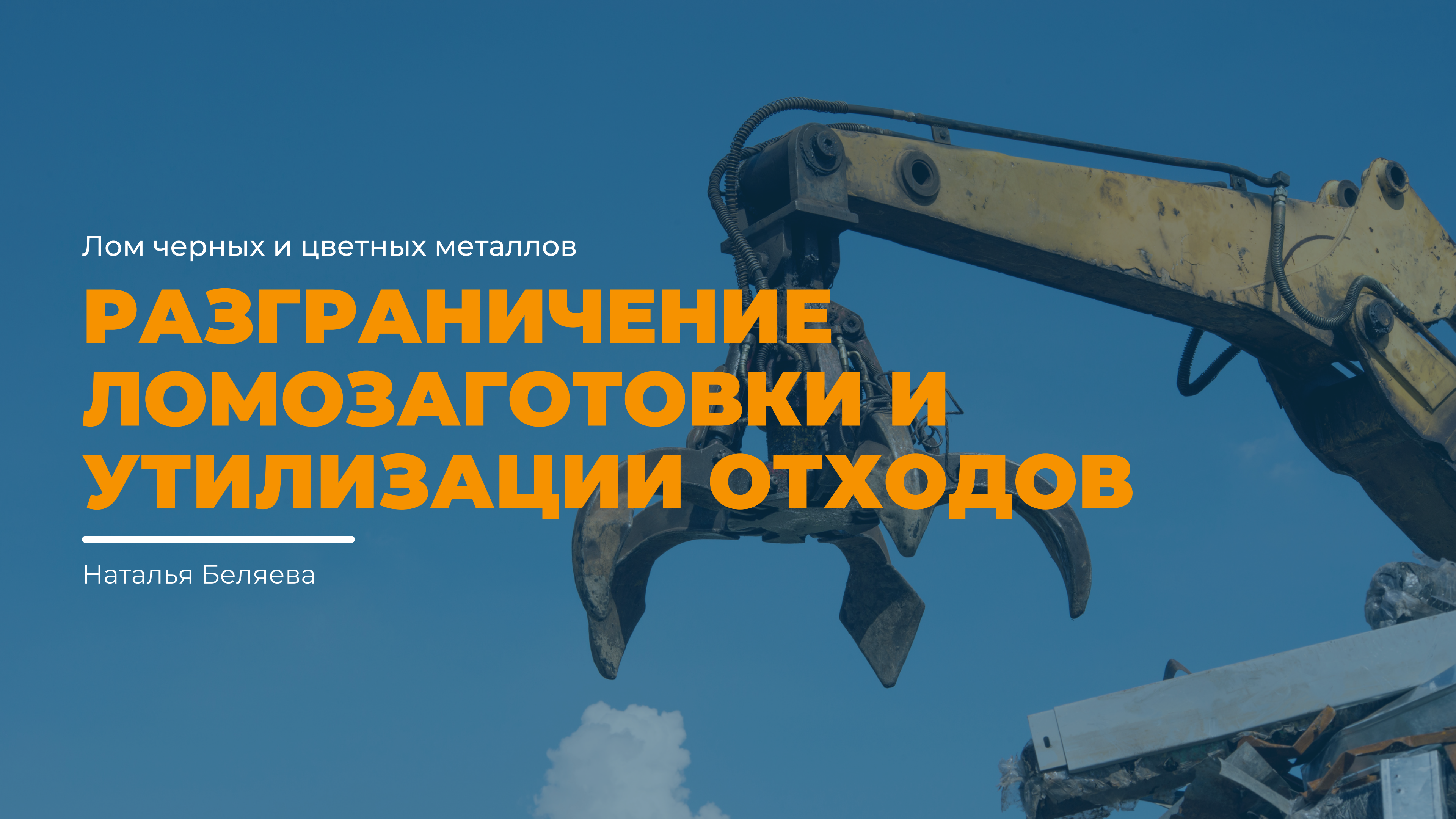




Лом черных и цветных металлов

РАЗГРАНИЧЕНИЕ ЛОМОЗАГОТОВКИ И УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ

Наталья Беляева



ВСЕ ПРИВЫКЛИ

ВЗЯЛИ ЛОМ

ЛОМ

лицензия на лом

получили металлическую продукцию
по ГОСТу
(как понимает проф. сообщество)

ПО ЗАКОНУ

ВЗЯЛИ ОТХОДЫ

ОТХОДЫ

лицензия на отходы

лицензия на лом

получили лом

ЛОМ

ГОСТ 2787-2019 "Металлы черные вторичные. Общие технические условия"
ГОСТ Р 54564-2011 "Лом и отходы цветных металлов и сплавов"

лицензия на лом

- Постановление Правительства РФ от 12.12.2012 № 1287 "О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов";
- Постановление Правительства РФ от 11.05.2001 № 369 "Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения";
- Постановление Правительства РФ от 11.05.2001 № 370 "Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения"



- Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 04.05.2011 № 99-ФЗ
- Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" от 24.06.1998 № 89-ФЗ

ОТХОДЫ

ФККО

Приказ Росприроднадзора от 22.05.17 № 242 "Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов"

Код ФККО:

4 61 010 00 00 0

Лом и отходы черных металлов
несортированные

Пример:
Код ФККО
4 62 200 05 51 5

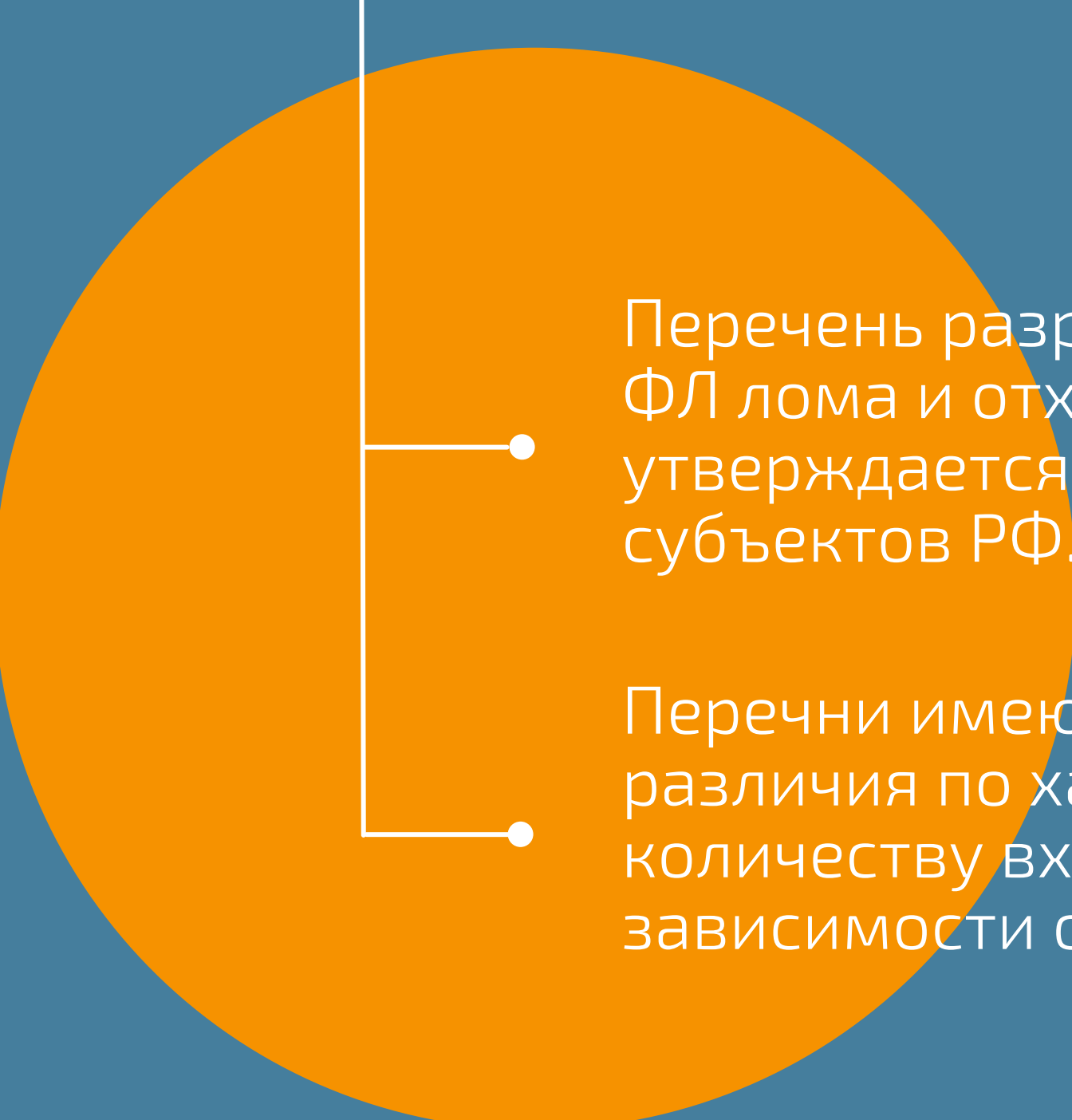


Письмо Росприроднадзора от 10.09.2018
№ АА-10-01-32/19160 "О направлении информации"

остальное

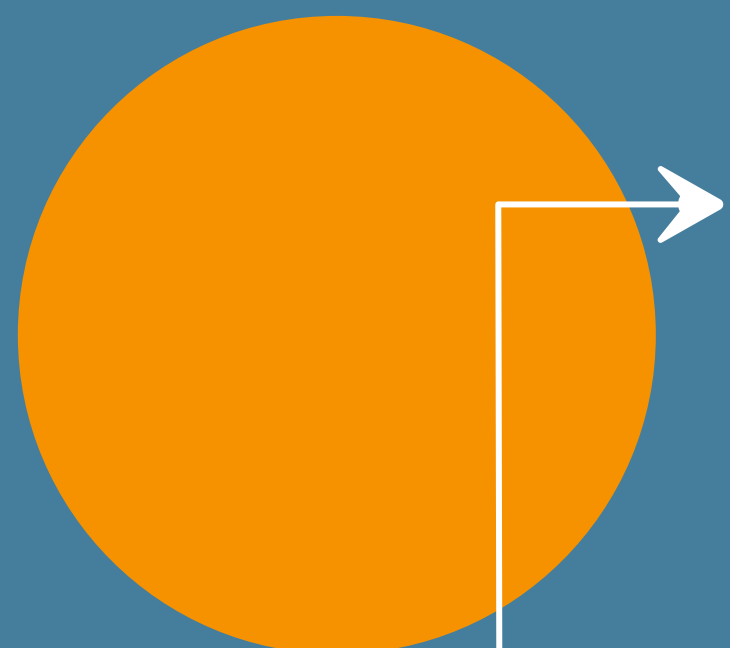
лицензия на лом

лицензия на отходы



Перечень разрешенных для приема от
ФЛ лома и отходов цветных металлов,
утверждается органами гос. власти
субъектов РФ.

Перечни имеют очень существенные
различия по характеристикам и
количеству входящих в них позиций в
зависимости от субъекта РФ.

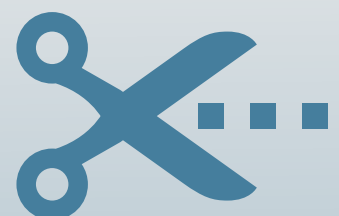


Примеры:

- Кемеровская область:
алюминиевые банки, статуэтки,
часы, абажуры, паяльники;
- Смоленская область:
телерадиоаппаратура, бытовая
электротехника, алюминиевая тара



Проблема



НЕТ РАЗДЕЛЕНИЯ

До сих пор нет четкого разделения между ломом и отходами.



ЛОГИКА БИЗНЕСА

Лом – это то, что в ГОСТе, работа с ним по лицензии на лом.

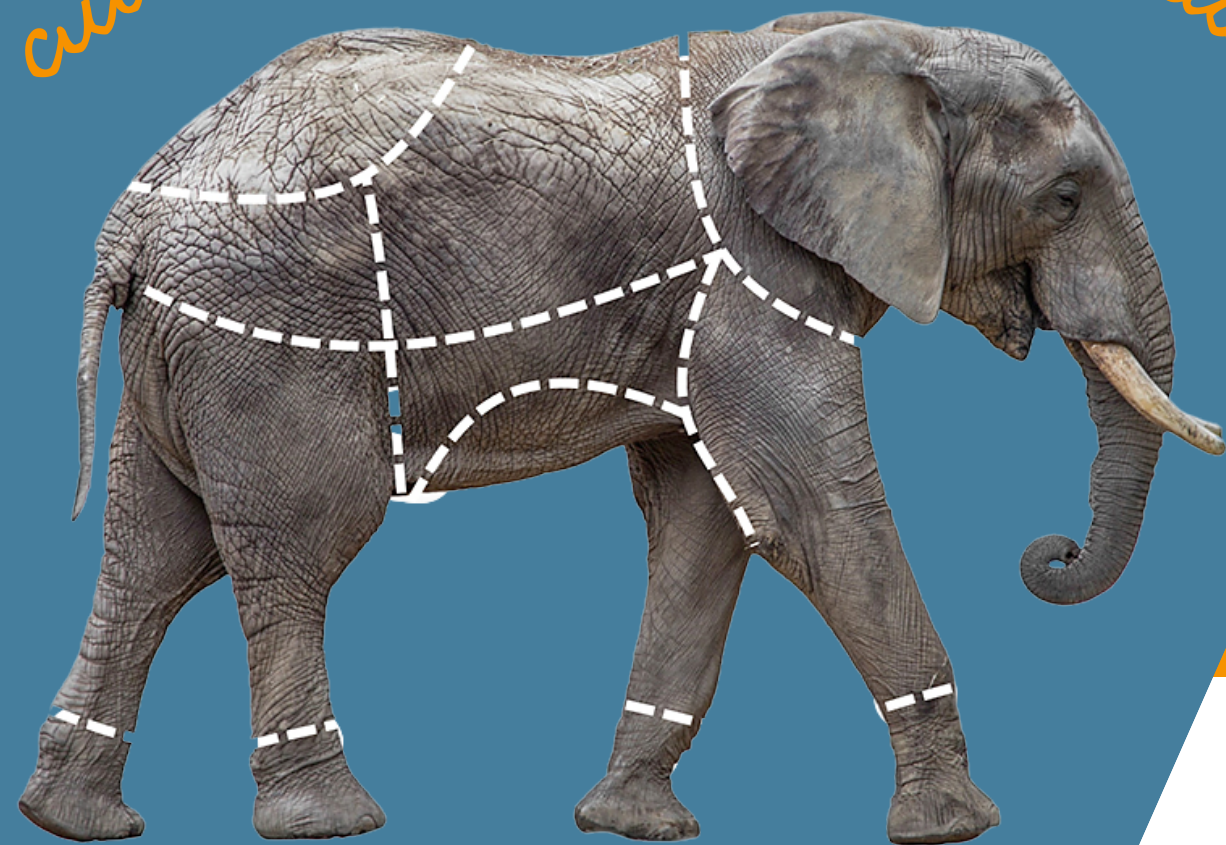


ОДНАКО

РПН считает, что природоохранное зак-во не распространяется на ФККО 4 61 010 00 00 0, а в ГОСТе помимо лома содержатся еще и отходы (например, АКБ)

Предложения

слона нужно есть по частям!



Проведение медиации между участниками рынка с целью урегулирования спорных вопросов при изменении содержания ГОСТа

Разграничение регуляторов: лом – Минпромторг, отходы – Минприроды

Изменение правил по обращению с ЧМЛ и ЦМЛ, а также положений по лицензированию лома, регулирующих обращение только с ломом (Минпромторг)

Уточнение понятийного аппарата и отдельных положений Закона № 89-ФЗ для регулирования деятельности только с отходами (Минприроды); исключение из ФККО группы 4 61 010 00 00 0

РЕЕСТР УТИЛИЗАТОРОВ



Реестр утилизаторов



Утилизатор, не включенный в реестр, не сможет осуществлять утилизацию в рамках РОП, а также получать средства экосбора.



Для включения в реестр утилизаторов необходимо представить в уполномоченный ФОИВ инф-цию об оборудовании и (или) спецустановках, далее ФОИВ проводит проверку их наличия.



Осуществлять утилизацию самостоятельно смогут только производители и импортеры, включенные в соответствующий реестр утилизаторов.

Преимущества и гарантии



прозрачность

- гарантии для инвесторов
- включение в терсхему
- получение легального статуса

развитие отрасли

- бесперебойные поставки сырья
- постоянные заказы

преференции

- получение мер гос. поддержки
- участие в гос. программах по утилизации ВЭТС

коммуникация

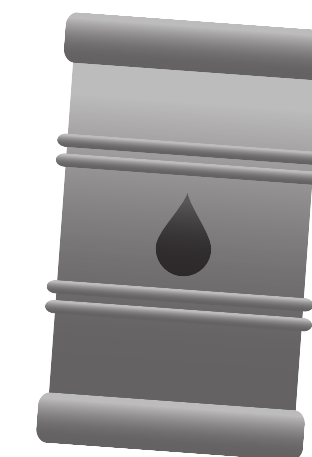
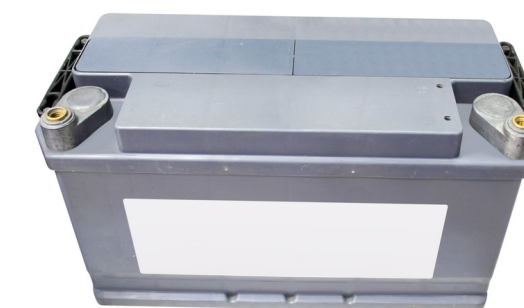
- автоматическая проверка контрагентов
- открытый диалог
- оперативное решение проблем

ПЕРЕРАБОТКА ЛОМА И УТИЛИЗАЦИЯ ОТХОДОВ

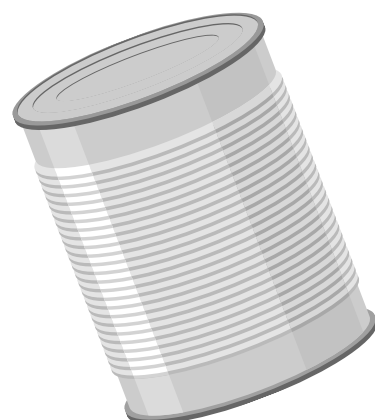


Многие отходы РОП – в зоне
коммерческого интереса и
ломозаготовительных компаний

Население получает деньги за
сдачу отходов, система сбора
развита и налажена



Это тот самый утилизатор,
который нужен производителю
для исполнения РОП?





Пункт приема лома – это, как правило, компания с лицензией на лом, в т.ч. и на его переработку. Цель реформы – именно переработка, вторичное использование отходов.

Значит ли это, что ломозаготовители – утилизаторы?

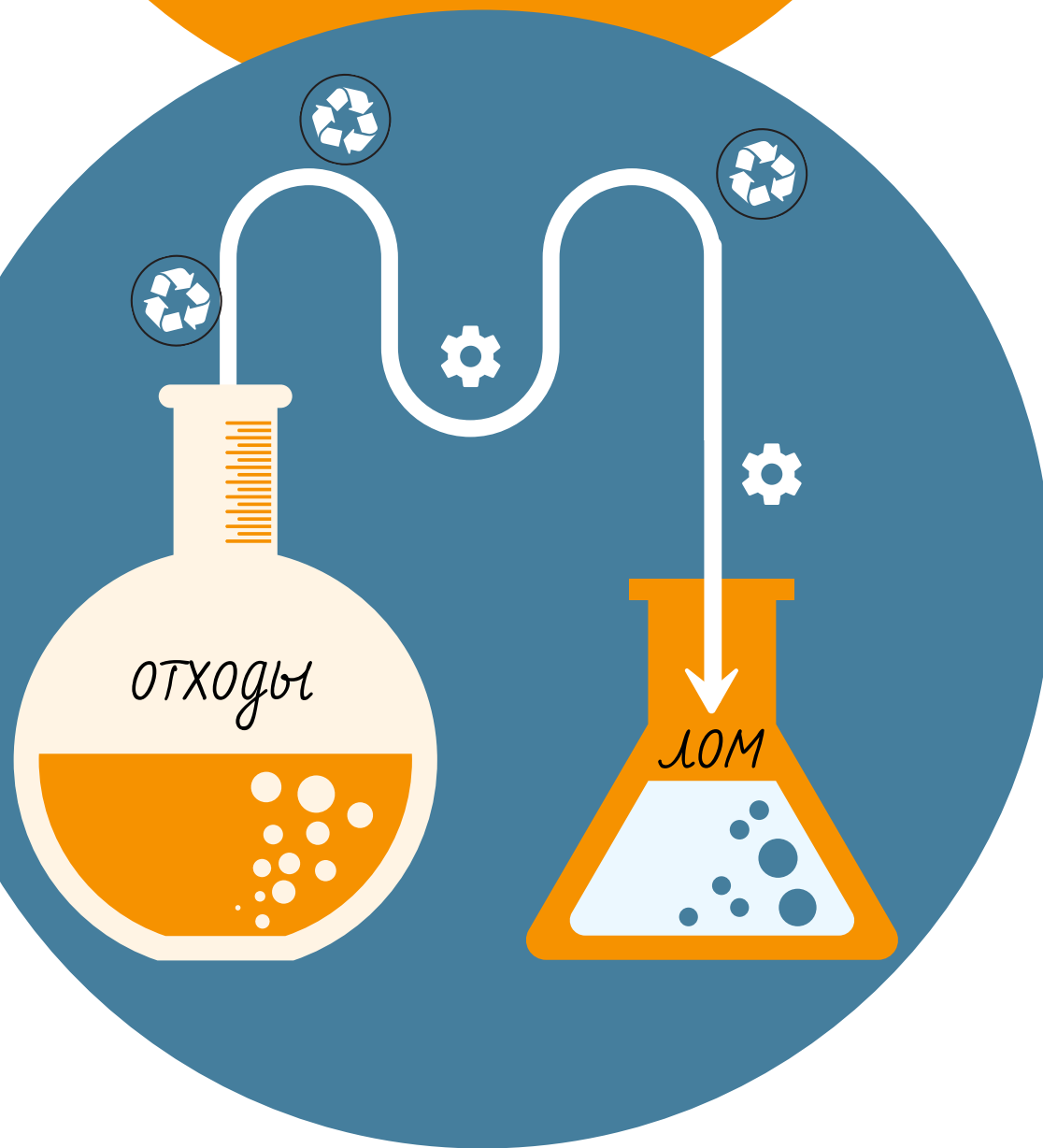
СРАВНИМ ЛОМ И ОТХОДЫ

Отходы производства и потребления – вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению.

При этом отходы из Группы отходов ФККО 460000000000 «лом и отходы черных и цветных металлов» регулируются только лицензией на лома.

Лом и отходы цветных и (или) черных металлов – пришедшие в негодность или утратившие свои потребительские свойства изделия из цветных и (или) черных металлов и их сплавов, отходы, образовавшиеся в процессе производства изделий из цветных и (или) черных металлов и их сплавов, а также неисправимый брак, возникший в процессе производства указанных изделий (ст.1 Закона № 89-ФЗ).

При этом, исходя из системного толкования норм Правил по обращению с ЧМЛ и ЦМЛ, а также Закона № 184-ФЗ, лом – это продукция, соответствующая требованиям документам стандартизации, а именно ГОСТу 2787-2019 «Металлы черные вторичные. Общие технические условия» или ГОСТу Р 54564-2011 «Лом и отходы цветных металлов и сплавов. Общие технические условия».



СРАВНИМ ПЕРЕРАБОТКУ ЛОМА И УТИЛИЗАЦИЮ ОТХОДОВ

УТИЛИЗАЦИЯ ОТХОДОВ

– это использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в т.ч.

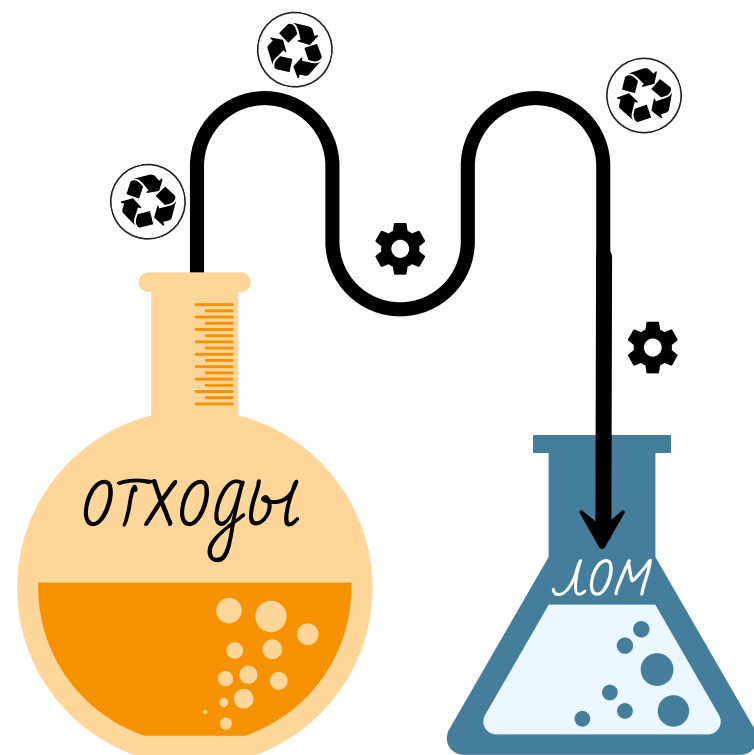
- повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг),
- их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация),
- извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация)

ПЕРЕРАБОТКА ЛОМА

– это процессы измельчения, резки, разделки, прессования и брикетирования лома черных и (или) цветных металлов.

У каждого процесса СВОЯ лицензия, каждая из которых НЕ заменяет необходимость получения второй, если действия, осуществляемые компанией обязывают ее иметь.





Таким образом, переработка лома – это работа с продукцией, а утилизация лома – это использование отхода для получения из него продукции.

Пример: переработка лома алюминиевых банок из-под напитков (ФККО 4 62 200 05 51 5*) утилизацией отходов юридически не является.

* тот блок, который, по мнению РПН (Письмо от 10.09.2018 № АА-10-01-32/19160), не требует лицензии на отходы

Документы имеют значения, когда мы говорим официально с РПН, ФНС, прокуратурой и т.д.

The background image shows a recycling facility. A worker in a blue uniform and gloves is using a shovel to move waste into a blue container. The waste consists of plastic bags, cardboard boxes, and other debris. A blue tractor is visible in the background. The text is overlaid on the image in a bold, orange font.

**КАК ПРАВИЛЬНО
ПРОДАВАТЬ ОТХОДЫ
ДЛЯ УТИЛИЗАЦИИ?**

ДИЛЕММА



Куда вписать продажу отходов, если такой графы нет?
Зато есть утилизация, обезвреживание и размещение.

Выбор бизнеса: вписать в утилизацию

Обоснование выбора:

- В договоре продажи написано, что "продано в целях утилизации";
- Ни одна компания, потратившая свои деньги на покупку отходов, не выкинет их – будет использовать. Использование, согласно Закону № 89-ФЗ, приравнивается к утилизации.

ОДНАКО...



Такое оформление отчетов некорректно, противоречит ГК РФ и
вызывает сомнения при проверках территориальных органов
Росприроднадзора

А КАК ТОГДА НАДО?



ГК РФ позволяет заключать комбинированные договоры, т. е. содержащие в себе элементы разных договоров.



Просто оговорка в тексте ДКП о том, что отходы "передаются в целях утилизации", не дает право на признание такого договора комбинированным (позиция ВС РФ).



Чтобы иметь возможность отразить в отчетах утилизацию проданного отхода, необходимо в договоре учесть все элементы как ДКП, так и договора купли-продажи.





ПРОДАЖА ОТХОДОВ I-IV кл. ОП.

- ничем не ограничена
- не является сбором отходов

ПРОДАЖА ЛЮБЫХ ОТХОДОВ

≠

утилизация, если отходообразователь не привлекал компанию утилизатора и не имеет документов, подтверждающих факт утилизации



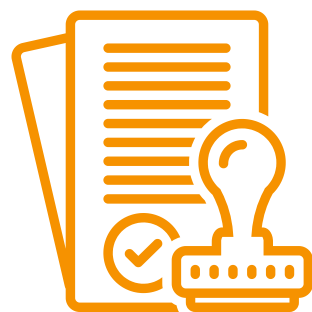
В договоре продажи отхода, вовлекаемого в утилизацию, должны быть четко обозначены предмет договора, права и обязанности сторон и т.д.

ВАЖНО!

Покупатель должен быть либо утилизатором, либо, если он выступает в интересах третьих лиц, должен представить документы от этого третьего лица (док-во того, что сделка не была притворной, не имела цели снизить обязательства отходообразователя)

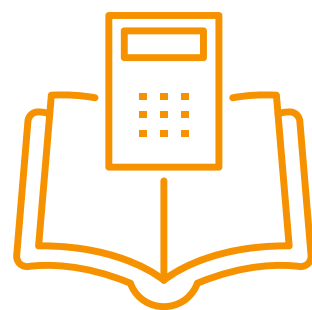


ПОДТВЕРЖДЕНИЕ УТИЛИЗАЦИИ



Акт утилизации:

форма, утвержденная Приказом РПН №236



Приложения к акту утилизации:

- выписка из материалов учета отходов
- выписка из формы № 2-ТП



РЕГУЛИРОВАНИЕ ДРАГОЦЕННЫХ МЕТАЛЛОВ



ЕДИНСТВЕННОЕ, ЧТО ПРОИСХОДИТ С ОТХОДОМ - ИЗВЛЕЧЕНИЕ ДРАГМЕТАЛЛОВ

нержавеющая сталь

оксид алюминия

оксид церия

хром

палладий

родий

ЗОЛОТО

платина

никель

керамика

- контроль за оборотом драгоценных металлов (постановка на спец. учет, лицензия)
- Постановление Правительства № 485 от 26.02.2022 «О выдаче генеральных лицензий на экспорт аффинированных золота и серебра в виде гранул, аффинированных платины и металлов платиновой группы в виде слитков, гранул и порошков»



НАТАЛЬЯ БЕЛЯЕВА

руководитель юридической компании "Дельфи",
эксперт НТС Росприроднадзора



ПОЧТА:

2746227@gmail.com



САЙТ:

www.delfi-law.ru



ТЕЛЕФОН:

+7 (812) 308-10-00